



Cadernos de Resumos

Dissertações defendidas no Curso de Mestrado Profissional em Gestão de Políticas Públicas

**O PROCESSO DE
REGULAMENTAÇÃO DO
COFINANCIAMENTO
DOS SERVIÇOS
SOCIOASSISTENCIAIS:
UM ESTUDO DE CASO NA
POLÍTICA SOCIAL PÚBLICA
MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA
SOCIAL DE JOINVILLE/SC.**

JACIANE GERALDO DOS SANTOS

**THE REGULATION PROCESS
OF CO-FINANCING SOCIAL
WELFARE SERVICES: A
CASE STUDY OF THE PUBLIC
SOCIAL POLICY ON SOCIAL
WELFARE OF JOINVILLE/SC.**

JACIANE GERALDO DOS SANTOS

RESUMO

A pesquisa investigou, por meio de um estudo de caso, a regulamentação do cofinanciamento da rede socioassistencial privada da política social pública de Assistência Social de Joinville/SC. O objetivo da pesquisa foi analisar o processo de regulamentação na relação público-privado por meio do cofinanciamento da rede socioassistencial privada na política de Assistência Social de Joinville. Como dever do Estado a política social pública de Assistência Social pode ser assegurada por ação direta do poder público ou pela ação compartilhada com entidades e organizações privadas, sem fins lucrativos. A parceria efetivada entre o poder público e as organizações da sociedade civil atende às demandas sociais, conforme nível de proteção social, por meio da oferta socioassistencial, pelo repasse de recursos que garantem o custeio parcial a determinadas ofertas. O estudo aborda conceitos fundamentais para o entendimento do significado das políticas públicas, o papel do Estado como responsável pelo bem comum e o conceito de terceiro setor, sua definição e organização. Investigou a necessidade de sistematização do repasse de recursos públicos às entidades e a forma de relação que se estabeleceu entre o poder público e a rede socioassistencial privada conveniada em Joinville. A metodologia utilizada contou com a abordagem qualitativa, por meio dos procedimentos de estudo de caso, pesquisa

ABSTRACT

This research investigates, through a case study, the regulation of co-financing of the private social welfare network as part of the public social policy on Social Welfare of Joinville/SC. The objective of the research is to analyze the regulatory process in the public-private relationship, through the co-financing of this network. As a duty of the State, the public social policy on Social Welfare can be provided through the direction action of the government, or it can be through a shared action with private, non-profit entities and organizations. The effective partnership between government and private entities meets the social demands, according to the levels of social protection, through the provision of social welfare and the transfer of resources to guarantee partial funding of specific offers. This study addresses key concepts for understanding the meaning of the public policies, the role of the state in its responsibility for the common good, and the concept and definition of third sector organization. It investigates the need to regulate the transfer of public resources to the private entities, and the form of relationship that is established between the public authorities and the private social welfare network in the city of Joinville. A qualitative methodology was used, through the procedures of case study, document research, semi-structured interviews, and field diaries. It seeks to develop the debate that the provider network of social welfare services plays an important political role in strengthening the national social welfare system, known as the *Sistema único de Assistência Social*, with

documental, entrevista semiestruturada e diários de campos. Buscou desenvolver o debate, demonstrando que a rede prestadora de serviços socioassistencial tem papel político importante no fortalecimento do Sistema Único de Assistência Social, com o desafio do gestor público de articular a rede, evitando fragmentações e ofertas desunificadas. As reflexões finais apontam que o Estado precisa fortalecer e articular a rede socioassistencial democratizando sua forma de participação em todas as etapas de construção da política pública, redefinindo estratégias para o processo de inclusão social na realidade do município, reafirmando a garantia de direitos socioassistenciais.

Palavras-chave: Política Pública. Política Social. Assistência Social. Cofinanciamento. Rede.

the challenge facing public managers to articulate the network, avoiding fragmented and disjointed offers. The state needs to strengthen and promote the social welfare network, democratizing its form of participation in all stages of construction of public policy, redefining strategies for the process of social inclusion in the municipal reality, and reaffirming the guarantee of the right to social welfare.

Keywords: Public policy. Social policy. Social Assistance. Co-financing. Network.

O ESTÁGIO CURRICULAR NÃO OBRIGATÓRIO NA FORMAÇÃO PROFISSIONAL DE ESTUDANTES DE GRADUAÇÃO DA UNIVERSIDADE ESTADUAL DE LONDRINA NO PERÍODO DE 2013 A 2015

SUELI TEREZINHA FERREIRA SILVA

NON-MANDATORY CURRICULAR TRAINING PLACEMENT IN THE PREPARATION FOR MARKETPLACE OF UNDERGRADUATE STUDENTS AT THE UNIVERSIDADE ESTADUAL DE LONDRINA

SUELI TEREZINHA FERREIRA SILVA

RESUMO

Dois eventos ocorrem na vida de um jovem que se dispõe a avançar seus estudos no nível superior: a inserção no mundo acadêmico por aprovação em Vestibular, ENEM ou Sisu e a conquista do diploma de graduação. Destes, nasce a ânsia da conquista de um lugar no mundo do trabalho. Neste aspecto, o estágio como atividade acadêmica complementar de ensino atua como coadjuvante primordial nesta luta dos jovens pela sua inserção no mundo do trabalho, podendo muitas vezes ser caracterizado como uma experiência profissional antes da conclusão do curso.

ABSTRACT

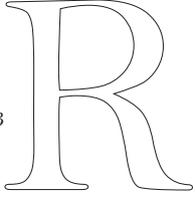
Two events take place in the life of a young person who wants to go on to higher education: insertion in the academic world through a pass mark in the Vestibular, ENEM or Sisu examinations, and gaining an undergraduate degree. Out of these comes a desire to gain a place in the world of work. In this aspect, the training placement, as a teaching activity that complements the academic learning, acts as primary support in the young person's struggle to integrate into the world of work, providing them

Dessa forma, essa pesquisa foi norteada pelo objetivo geral de investigar se alguns aspectos da Lei Federal nº 11.788/2008s, no que condiz à vivência prática, são de fato contemplados nas atividades de estágios curriculares não obrigatórios realizados pelos estudantes dos Cursos de Administração, Ciências Econômicas, Ciências Contábeis e Secretariado da Universidade Estadual de Londrina; e pelos objetivos específicos de quantificar, identificar e analisar a contribuição dos estágios curriculares não obrigatórios para a formação acadêmica profissional, identificando na vivência prática as relações com o mundo do trabalho e avaliar as percepções e as expectativas da influência dos estágios na definição e na permanência na carreira. A estratégia metodológica da pesquisa enquadra-se como estudo descritivo, com abordagem quali-quantitativa. Utilizou-se a técnica de análise documental e como instrumento de apoio o questionário. Foram utilizados relatórios fornecidos pela Pró-Reitoria de Graduação, que é setor que gerencia a situação acadêmica de todos os estudantes de graduação da UEL. Optou-se pelos estudantes que estavam em estágio no período compreendido entre julho de 2013 até julho de 2015 em empresas privadas que pudessem gerar expectativa de empregabilidade. Uma justificativa prática no contexto apresentado é que, a partir deste estudo, poderão surgir ideias, propostas e ações que poderão direcionar os cursos, bem como os coordenadores de estágios e de colegiados, possibilitando uma melhora na gestão dos Estágios Curriculares não Obrigatórios. Nas reflexões sociológicas, Pierre Bourdieu (1998) pauta a educação e o sistema de ensino como reprodutores das relações de força social no âmbito acadêmico, e Zygmunt Bauman (1999, 2002, 2007, 2011, 2013) afirma a nossa vivência em tempos líquidos e ambivalências, nos quais nada é feito para durar, necessitando, para tanto, colocar e tornar o sujeito um constante e incansável perseguidor de conhecimentos para sua manutenção e sobrevivência. Entende-se que, na atividade de estágio, a relação teoria-prática se contextualiza em um importante mecanismo de inserção do estudante no mundo do trabalho. Não obstante também se percebe que a sua gestão deve seguir os princípios e as diretrizes para que o desvirtuamento não ocorra em detrimento do ensino.

Palavras-chave: Políticas Públicas. Educação superior. Estágio curricular não obrigatório.

with professional experience before graduation. This research was guided by the overall objective of investigating whether some aspects of Federal Law No. 11,788 / 2008s, as consistent with practical experience, are indeed included in the non-mandatory curricular activities performed by students of courses in Business Administration, Economics, Accounting and Secretarial Skills, at the Universidade Estadual de Londrina. Its specific objectives were to quantify, identify and analyze the contribution of non-compulsory placements for professional academic training, identifying the practical experience and the relations with the world of work, assessing the perceptions and expectations of how the placement influences the definition and time spent in the future career. The methodological research strategy was descriptive, with qualitative and quantitative approaches. The technique of document analysis was used, supported by a survey questionnaire. Reports provided by the Dean of Undergraduate Studies were used, as this is the department that manages the academic status of all undergraduate students at UEL. We decided to focus on students taking the placement during the period July 2013 to July 2015 at private companies that could generate expectations of employability. A practical justification for the context presented is that this study may prompt ideas, proposals and actions that can guide the courses, as well as those who coordinate the placements and faculty, enabling an improvement in the management of non-compulsory curricular placements. In the sociological reflections, Pierre Bourdieu (1998) defines education and the education system as reproducers of relations of social strength in the academic world, and Zygmunt Bauman (1999, 2002, 2007, 2011, 2013) affirms that our experience in these fluid, ambivalent times, in which nothing is made to last, must therefore place and make the subject a constant and relentless pursuer of knowledge for his maintenance and survival. We understand that in the internship, the relationship between theory and practice is contextualized in an important mechanism of the student's insertion in the working world. Nevertheless, we also believe that its management should follow principles and guidelines, to ensure that it is not misapplied in a way that undermines the education.

Keywords: Public Policy. Higher education. Non-compulsory training placement.



OBSERVATÓRIO SOCIAL
DE ITAJAÍ: INOVAÇÃO NA
PARTICIPAÇÃO CIDADÃ E NA
CONSTRUÇÃO DO ESPAÇO
PÚBLICO

TIAGO MOSER NUNES

OBSERVATÓRIO SOCIAL DE
ITAJAÍ (SOCIAL OBSERVATORY
OF ITAJAÍ): INNOVATIONS IN
CITIZEN PARTICIPATION AND
IN THE CONSTRUCTION OF A
PUBLIC SPACE

TIAGO MOSER NUNES

RESUMO

A presente pesquisa aborda o Observatório Social de Itajaí, entidade que exerce controle social por meio do monitoramento dos gastos do setor público local, além de atuar em outras frentes – principalmente educativas – na sociedade itajaiense. Para tanto, esta pesquisa traz alguns apontamentos sobre democracia, cidadania, participação e políticas públicas, a partir de autores como Celina Souza, Jessé Souza, Luis Felipe Miguel, Lígia Helena Hahn Lüchmann, Evelina Dagnino, Clovis Gorczewski e Nuria Belloso Martin. A metodologia parte de um estudo de caso, pesquisa bibliográfica, exploratória e descritiva, de caráter qualitativo, objetivando entender o que é o Observatório Social de Itajaí, como se organiza e que contribuições ele traz à sociedade local. Uma entrevista foi feita com o Secretário Executivo da Instituição por meio de perguntas abertas. Como principais resultados tem-se que se trata de uma entidade apartidária e sem fins lucrativos, de forte atuação local e que, entre outras coisas, educa e cobra seriedade, comprometimento e *accountability* dos gestores públicos.

Palavras-chave: Observatório social de Itajaí. Democracia. Participação.

ABSTRACT

This dissertation analyses the Observatório Social de Itajaí [Social Observatory of Itajaí], an entity that exerts social control through the monitoring of local public sector spending, as well as acting on other fronts - mainly educational - in Itajaí's society. This research offers some observations on democracy, citizenship, participation and public policy, from authors such as Celina Souza, Jesse Souza, Luis Felipe Miguel, Lígia Helena Hahn Lüchmann, Evelina Dagnino, Clovis Gorczewski and Nuria Belloso Martin. The methodology is based on a case study, a literature review, and exploratory and descriptive research of a qualitative nature, seeking to understand how the entity is organized, and the contributions it brings to the local community. An interview with open questions was applied to the Executive Secretary of the institution. The main results show that it is a nonpartisan, nonprofit organization, with strong local operations, and that, among other things; it educates and requires commitment and accountability of public officials.

Keywords: Social Observatory of Itajaí. Democracy. Participation.

**A GESTÃO MUNICIPAL DOS
RESÍDUOS SÓLIDOS FRENTE
À POLÍTICA NACIONAL DE
RESÍDUOS SÓLIDOS: UMA
PROPOSIÇÃO DE CONTROLE
AO TRIBUNAL DE CONTAS DO
ESTADO DE SANTA CATARINA**

ANDRESSA ZANCANARO DE ABREU

**MUNICIPAL MANAGEMENT OF
SOLID WASTE COMPARED TO
THE NATIONAL POLICY ON
SOLID WASTE: A PROPOSAL
FOR CONTROL TO THE COURT
OF ACCOUNTS OF THE STATE
OF SANTA CATARINA**

ANDRESSA ZANCANARO DE ABREU

RESUMO

A construção de uma cidade sustentável sofre influência direta dos resíduos por ela gerados, interligando-os às bases da sustentabilidade, as quais requerem uma racionalização do uso dos recursos naturais, melhores práticas de reaproveitamento, seguido de uma destinação ambiental, social e economicamente adequada. Nesse cenário, apresenta-se o marco regulatório da gestão dos resíduos sólidos, instituído pela Lei nº 12.305, de 02 de agosto de 2010, que editou a Política Nacional de Resíduos Sólidos. Abordam-se as profundas mudanças introduzidas, impondo novas responsabilidades aos entes federativos, especialmente aos municípios, como a vinculação a uma nova ordem de prioridades, implantação de coleta seletiva e logística reversa, estímulo à formação de consórcios intermunicipais, responsabilidade compartilhada pela gestão dos resíduos, desativação dos lixões, incentivo às cooperativas de catadores e elaboração de planos de gestão de resíduos. Ante a relevância social do tema na perspectiva da tutela ao meio ambiente, da proteção à saúde pública, da gestão das verbas públicas em prol da priorização do atendimento dos direitos fundamentais, da efetividade do serviço público prestado e por envolver diretamente o cotidiano e a qualidade de vida da população, demonstra-se a necessidade de sua fiscalização pelos Tribunais de Contas, em face de sua missão constitucional de órgão de controle externo da gestão fiscal e da boa aplicação dos recursos públicos, que reflitam, inclusive, na boa governança ambiental. Assim, se propõe ao Tribunal de Contas do Estado de

ABSTRACT

The construction of a sustainable city suffers the direct influence of the waste it generates, connecting it to the foundations of sustainability, which require rational use of natural resources and best recycling practices, followed by a waste disposal that is environmentally-friendly, and socially and economically appropriate. In this scenario, this study presents the regulatory framework for solid waste management established by Law No. 12,305, of August 2, 2010, which governs the National Policy on Solid Waste. It addresses the profound changes introduced, imposing new responsibilities on public entities, especially municipalities, such as bringing a new order of priorities, implementing selective collection and reverse logistics, promoting the formation of consortiums, taking shared responsibility for managing waste, decommissioning landfills, encouraging recycling cooperatives, and drawing up waste management plans. In view of the social importance of the topic from the perspective of environmental protection, the protection of public health, the management of public funds in a way that prioritizes the promotion of fundamental rights, the effectiveness of the public service provided, and the fact that it impacts on the day-to-day quality of life of the population, there is a need for a review of this topic by the Courts of Accounts, which has the constitutional mission of acting as an external control organ of fiscal management and the proper use of public resources, which are reflected in good

Santa Catarina a fiscalização da nova ordem impelida para a gestão dos resíduos sólidos, visando, sobretudo, instigar o dever de agir estatal em prol da execução do marco regulatório. Para tanto, destacam-se aspectos essenciais em ações de controle.

O PROCESSO DE IMPLANTAÇÃO DO PROGRAMA DE CULTURA DO TRABALHADOR (VALE CULTURA) NO MUNICÍPIO DE ITAJAÍ

ANA CLARA FERREIRA MARQUES

environmental governance. It is therefore proposed that the Court of Accounts of the State of Santa Catarina supervise the new order imposed on solid waste management, seeking to instigate a duty to act at state level, to promote the enforceability of the regulatory framework. For this purpose, key aspects of the control actions are highlighted.

Key words: Sustainable development. Solid waste. Nacional Policy of Solid Waste. Council management of solid waste. Court of Accounts of the State of Santa Catarina.

THE PROCESS OF IMPLEMENTING THE WORKER CULTURE PROGRAM (CULTURE VOUCHER) IN THE TOWN OF ITAJAÍ

ANA CLARA FERREIRA MARQUES

RESUMO

A Lei Federal nº 12.761 de 27 de dezembro de 2012 instituiu o Programa de Cultura do Trabalhador (Vale Cultura) para garantir a implementação de direitos culturais aos trabalhadores e ao mesmo tempo incentivar a cadeia produtiva da cultura. A presente pesquisa tem como objetivo geral verificar como se dá o processo de implantação deste programa no município de Itajaí. A pesquisa foi teórico-prática do tipo exploratória, quali-quantitativa. Metodologicamente, usou-se a abordagem hermenêutica fenomenológica. O público-alvo foi composto por 8 empresas operando em Itajaí sob o regime fiscal de lucro real. A coleta de dados realizou-se em três momentos, primeiro por pesquisa bibliográfica e documental, seguida de consulta à Secretaria Municipal da Fazenda para identificação do público-alvo e, por último, entrevistas estruturadas individuais com seis pessoas de cada empresa, sendo três da gestão, responsáveis pelos setores de direção, contabilidade e gestão de pessoas; e três trabalhadores com renda entre um e cinco salários mínimos. O resultado da pesquisa mostrou que a legislação aponta que a universalização do acesso à cultura é um direito do cidadão e um dever do Estado. Entretanto, o

ABSTRACT

Federal Law 12,761 of Dec 27, 2012 established the Worker Culture Program (culture voucher) to guarantee the implementation of workers' cultural rights and promote the cultural production chain. The overall objective of this research was to verify how this program was implemented in the town of Itajaí. The research was theoretical and practical, with an exploratory approach, using qualitative and quantitative methods. The methodological approach used was phenomenological hermeneutics. The target public consisted of eight companies operating in Itajaí under the 'real profit' tax regime. Data were gathered in three stages, first through documental and bibliographic research, followed by a request from data from the City Finance Department, to identify the target public. Finally, individual structured interviews were conducted with six people from each company: three managerial personnel, such as the CEO,

Programa de Cultura do Trabalhador é uma política de transferência da responsabilidade econômica desse dever para a iniciativa privada. Em Itajaí o processo de implantação está em fase de tomada de consciência. As empresas entrevistadas identificam como vantajoso o acesso à cultura em termos de melhoria da qualidade de vida do trabalhador e do conseqüente aumento de desempenho no trabalho. Apesar disso, ainda não tomaram a decisão de adesão ao programa. Observou-se que há falta de informação e de comunicação entre os membros da gestão das empresas, que possibilitem um estudo de viabilidade aprofundado sobre a política pesquisada. Preliminarmente, a percepção do meio empresarial é de que a isenção fiscal proposta é muito limitada diante dos custos do fornecimento do cartão Vale Cultura e de que o benefício ao trabalhador fica reduzido pela pequena rede credenciada de empresas receptoras do cartão no município. Esta rede não inclui diversos segmentos artísticos, limitando assim o exercício da autonomia de consumo cultural do trabalhador itajaíense.

Palavras-chave: Vale Cultura. Comunicação. Qualidade de Vida.

SINDICATO DOS TRABALHADORES NO BRASIL: A COMPETÊNCIA DO ESTADO NO CONTROLE DA CONTRIBUIÇÃO SINDICAL OBRIGATÓRIA

LEANDRO CLETO RIGHETTO

RESUMO

O presente estudo buscou afirmar a competência do Estado no controle da contribuição sindical obrigatória, diante do aspecto de caráter tributário da contribuição sindical, a qual é paga de maneira compulsória por cada trabalhador. Analisou-se o fato

the accounting department director, and the human resources director; and three employees earning between one and five minimum wages. The results of the study showed that by law, universal access to culture is a right of all citizens and a mandatory duty of the State. However, the Worker Culture Program is a policy that transfers the economic responsibility of this duty from the government to the private sector. The implementation process in Itajaí is in the stage of raising companies' awareness about this policy. The companies interviewed identified cultural access to be an advantage in terms of improving workers' quality of life and increasing their job performance. Despite this, the management of these companies have not yet made the decision to sign up to the program. It was observed that there is a lack of information and communication about the policy among the companies' managements, which has prevented them from conducting a feasibility study on this policy. The initial perception of companies is that the proposed tax exemption is very limited, given the costs of offering the *Vale Cultura* card, and that the benefits for the worker are minimal, due to the small accredited network of companies in the municipality that accept this voucher as a form of payment. This accredited network excludes several artistic segments, which limits the exercise of independent cultural consumption among workers in the town of Itajaí.

Keywords: Culture Voucher. Communication. Quality of Life.

WORKERS' UNION IN BRAZIL: THE COMPETENCE OF THE STATE IN THE CONTROL OF COMPULSORY UNION CONTRIBUTIONS

LEANDRO CLETO RIGHETTO

ABSTRACT

This study sought to assert the State's competence in the control of compulsory union dues, in view of the

de que este recurso deve possuir políticas públicas de interesse social. Em uma análise sistemática, pode-se considerar como um atraso em nosso ordenamento jurídico-trabalhista, acarretando como consequência, em instituições fracas, sem representatividade, quando não, corruptas, servindo apenas para acomodar cargos e interesses políticos e pessoais. O grande núcleo da pesquisa motivou-se em face dos crescentes casos de denúncias de corrupção, o que se torna relevante o estudo desta importante instituição e da competência do Estado para o controle deste recurso. Toda pesquisa acarreta um trabalho que, além da análise, desperta o interesse em continuar os estudos e as políticas públicas necessárias para a permanência de uma instituição sólida, porém com transparência e interesse coletivo. Como referencial teórico, a entidade Sindical estudada nesta pesquisa foi conceituada pelo autor Saad¹, sendo “uma agremiação fundada para a defesa comum dos interesses de seus aderentes”, possuindo parte de sua receita advinda da contribuição sindical obrigatória que, para ou doutrinador Souza², deve ser chamada de “contribuição sindical”, em vez da antiga – “imposto sindical”, mesmo porque apenas parte da arrecadação se destina aos cofres públicos. Diante desta cobrança, compreende-se competente o Estado³ que, como comunidade e nação, deve fazer o controle, destinando políticas públicas para o escoamento destes recursos. O método utilizado foi a da pesquisa bibliográfica⁴, utilizando-se o método indutivo, valendo-se do método cartesiano.

Palavras-chave: Sindicato. Estado. Contribuição Sindical.

fiscal aspect of this contribution, which must be paid by all workers. The fact that this resource must have public policies of social interest was evaluated. In a systematic analysis, it can be considered a delay in our legal - labor system, leading as a consequence, to weak institutions lacking in representatively, if not corrupt, serving only to accommodate political and personal positions and interests. The main core of the research was motivated by the growing cases of allegations of corruption, which makes a study of this important institution, and the State power to control this resource, very important. All research involves a work that, besides analysis, attracts interest in continuing the studies and the public policies necessary to ensure a strong institution, but one with transparency and that serves the collective interest. As a theoretical reference, the Trade Union organization studied in this research was conceptualized by the author Saad¹, as an “association founded for the common defense of the interests of its members”, having part of their revenue derived from compulsory union dues that, for doctrine-maker SOUZA², should be called “union dues”, instead of the old - “union tax”, if only because only part of the funds raised go into the public coffers. In view of this tax, the State is understood as having the competency, as a community and a nation, to control public policies for the flow of these resources. The method used was a literature review³, using the inductive method, and the Cartesian method.

Keywords: Union. State. Union Contribution.

1 SAAD, Eduardo Gabriel. **Consolidação das Leis do Trabalho:** comentada. 41. ed. atual., ver. e ampl. Por José Eduardo Duarte Saad, Ana Maria Saad Castelo Branco. São Paulo: LTr, 2008.

2 SOUZA, Rodrigo Trindade de, coordenador; AMARAL, Márcio Lima do; SANTOS JUNIOR, Rubens Fernando Clamer; SEVERO, Valdete Souto – **CLT comentada** – São Paulo: LTr, 2015.

3 Res pública, José Adelino Maktez, Tópicos Político-Jurídicos, 12.04.2009.

4 “Técnica de investigação em livros, repertórios jurisprudenciais e coletâneas legais”. PASOLD, Cesar Luiz. **Prática da Pesquisa Jurídica:** idéias e ferramentas úteis para o pesquisador do Direito, 2002, p. 240.

1 SAAD, Eduardo Gabriel. **Consolidação das Leis do Trabalho:** comentada. 41. ed. atual., ver. e ampl. Por José Eduardo Duarte Saad, Ana Maria Saad Castelo Branco. São Paulo: LTr, 2008.

2 SOUZA, Rodrigo Trindade de, coordenador; AMARAL, Márcio Lima do; SANTOS JUNIOR, Rubens Fernando Clamer; SEVERO, Valdete Souto – **CLT comentada** – São Paulo: LTr, 2015.

3 “Técnica de investigação em livros, repertórios jurisprudenciais e coletâneas legais”. PASOLD, Cesar Luiz. **Prática da Pesquisa Jurídica:** idéias e ferramentas úteis para o pesquisador do Direito, 2002, p. 240.

A POLÍTICA PÚBLICA
MAIS AMBIENTE BRASIL
– MAB: UMA ANÁLISE
DA APLICABILIDADE
E EFETIVIDADE NAS
PROPRIEDADES RURAIS DE
SANTA CATARINA

TARGÔ TEREZINHA MAGRI CONTE

THE PUBLIC POLICY MAIS
AMBIENTE BRASIL – MAB
[MORE ENVIRONMENT
BRAZIL]: AN ANALYSIS OF
ITS APPLICABILITY AND
EFFECTIVENESS IN RURAL
PROPERTIES IN THE STATE OF
SANTA CATARINA

TARGÔ TEREZINHA MAGRI CONTE

RESUMO

Esta pesquisa analisa a política pública Mais Ambiente Brasil (MAB), identificando suas características de estrutura, aplicabilidade e efetividade nas propriedades rurais, tomando como breve exemplo o estado de Santa Catarina, mais especificamente a região oeste. Metodologicamente a pesquisa se caracterizou quanto aos objetivos como descritiva, quanto aos procedimentos de levantamento e análise quantitativa. A coleta dos dados foi realizada por meio dos dados disponíveis em meios eletrônicos por meio de um profissional habilitado para realizar a declaração rural ambiental (CAR). Constatou-se quanto à estrutura que mais de 60% das propriedades rurais do estado de Santa Catarina não foram abrangidas pela política pública MAB quanto à recuperação ambiental das áreas devastadas, por se tratarem de propriedades rurais compostas por até 4 (quatro) módulos fiscais, fato que dispensa os proprietários da obrigatoriedade de recuperar referidas áreas com relação às Reservas Legais (RLs) e sobretudo às áreas de Preservação Permanentes (APPs). O público-alvo ateu-se aos proprietários rurais. Quanto à efetividade da política pública analisada, é crível aduzir que resta comprometida para este estado da federação, assim os resultados gerais do estudo demonstram a carência de uma medida diferenciada a ser aplicada nas pequenas propriedades rurais, não abrangidas pela regra geral contemplada pela política pública MAB. Anota-se ainda a tolerância/perdão das infrações ambientais cometidas no passado, tornando as áreas devastadas

ABSTRACT

This research analyzes the public policy *Mais Ambiente Brasil* – MAB [More Environment Brazil], identifying its characteristics of structure, applicability and effectiveness in rural properties. It takes, as a brief example, the state of Santa Catarina, specifically the West region. Methodologically, the research is characterized as descriptive in terms of its objectives, and a quantitative analysis in terms of the investigation procedures used. The data collection was conducted solely through electronic means, and a qualified professional was used to carry out the rural environmental statement (CAR). It was found, in terms of structure, that more than 60% of rural properties in the State of Santa Catarina were not covered by the MAB public policy in relation to the environmental recovery of devastated areas, because they are comprised of up to four (4) tax varieties, which means the owners are no longer required to recover these areas in relation to Legal Reserves - RLs, and above all, Permanent Preservation Areas - APPs. The target public was limited to rural land owners; in regard to the effectiveness of public policy analyzed, is credible to demonstrate that it remains committed to this state of the federation, therefore the overall results of the study show the lack of a differentiated measure to be applied to small rural property owners not covered by the general rule set forth in the MAP public policy. It is noted that there is tolerance/

em data anterior a 22 de julho de 2008 como sendo áreas consolidadas, demonstrando nesta análise que o processo de implementação desta política pública não contemplará o estado de Santa Catarina com o percentual esperado de efetividade.

Palavras-chave: Propriedades rurais. Política Pública Mais Ambiente Brasil. Análise formal e efetividade.

forgiveness of environmental violations committed in the past, turning the areas devastated prior to July 22, 2008 into consolidated areas, demonstrating, in this analysis, that the process of implementation of this public policy will not include the State of Santa Catarina with the expected percentage of effectiveness.

Keywords: rural properties. Public Policy *Mais Ambiente Brasil*. Formal analysis and effectiveness.

PROGRAMA JOVEM APRENDIZ
COMO POLÍTICA PÚBLICA DE
INSERÇÃO PROFISSIONAL
DE JOVENS: UMA ANÁLISE
ENTRE A PROPOSTA OFICIAL
E O DESVIRTUAMENTO DA
EXPERIÊNCIA VIVIDA EM SÃO
JOÃO BATISTA/SC

MICHELLI GIACOMOSSI

THE YOUNG APPRENTICE
PROGRAM AS A PUBLIC
POLICY OF PROFESSIONAL
INSERTION: AN ANALYSIS
COMPARING THE OFFICIAL
PROPOSAL AND THE
MISAPPLICATION OF THE
EXPERIENCE IN SÃO JOÃO
BATISTA/SC

MICHELLI GIACOMOSSI

RESUMO

A Lei nº 10.097/2000 é uma legislação que disciplina sobre o contrato de aprendizagem e alterou dispositivos constantes na Consolidação das Leis do Trabalho no tocante ao trabalho de aprendizagem desenvolvido por adolescentes no contexto brasileiro. Por isso o objetivo geral desse trabalho é analisar o Programa Jovem Aprendiz como política pública de inserção profissional dos jovens no mercado de trabalho e relacionar a proposta oficial desse respectivo programa com o desvirtuamento da experiência vivida em São João Batista/SC. Para atender a esse referido objetivo, foram traçados, ainda, alguns objetivos específicos, quais sejam: a) investigar as atividades de trabalho desempenhadas pelos jovens aprendizes durante e após a participação no programa e a relação do exercício profissional com a formação realizada pelo Programa Jovem Aprendiz; b) descrever a dinâmica estabelecida entre empregadores e os jovens

ABSTRACT

Law 10,097/2000 regulates the apprenticeship contract and changes the provisions of the Consolidation of Labor Laws in relation to apprenticeships by young people in the Brazilian context. The overall objectives of this work are to analyze the Young Apprentice Program, as a public policy aimed at helping young people enter the job market, and to link the official proposal of this program with the misapplication of the experience in São João Batista/SC. To achieve this goal, some specific objectives were outlined: a) to investigate the work activities carried out by the young apprentices during and after their participation in the program, and the relationship between professional practice and the training given on the Young Apprentice Program; b) to describe the dynamics established between employers and

aprendizes na execução do respectivo programa; c) identificar se ocorre uma capacitação profissional e se há efetividade no programa e adequação à legislação; e, finalmente, d) avaliar nas empresas participantes se o jovem aprendiz obtém diferencial de contratação por ser participante do programa. No capítulo 1, tratou-se, então, da introdução; no capítulo 2, da fundamentação teórica; no capítulo 3, da metodologia e, finalmente, no capítulo 4, demonstrou-se a análise dos resultados obtidos. No decorrer do capítulo 3 mencionou-se, portanto, que essa dissertação se utilizou da pesquisa qualitativa e exploratória, do estudo de caso, entrevista aberta e observação. Sendo assim, chegou-se à conclusão que o Programa Jovem Aprendiz não vem sendo aplicado como espécie de política pública de inserção profissional de jovens nem possibilitando a estes últimos maiores chances de inserção no mercado de trabalho, porque de acordo com entrevistas realizadas com funcionários responsáveis pela área de Recursos Humanos de seis empresas diversas, foi possível verificar que o município de São João Batista/SC apenas cumpre com as determinações da Lei nº 10.097/2000, entretanto não utiliza da mão de obra desses jovens. Um dos principais fatores para a não utilização de mão de obra dos jovens aprendizes ocorre, principalmente, porque esse município tem como uma de suas principais atividades a fabricação de calçados que é, aliás, considerada insalubre. Por isso, as organizações empresariais apenas pagam os salários devidos a estes jovens e os deixam aos cuidados do Serviço Nacional de Aprendizagem Industrial (SENAI), porque, devido às circunstâncias desse município e às determinações legais, não se pode cogitar a possibilidade de estes seres desempenharem papéis em ambiente que lhes pode causar vários malefícios à saúde física, dentre outros.

Palavras chave: Desvirtuamento. Inserção profissional. Jovens. Programa Jovem Aprendiz. São João Batista.

young apprentices in the execution of the program; c) to identify whether professional training is given, and where they program effectively adapts to the legislation; and finally, d) to assess whether the participating companies give any preference to those who have participated in the program, in their recruitment practices. Chapter 1 introduces the topic; chapter 2 gives the theoretical background; chapter 3 outlines the methodology used, and finally, chapter 4 demonstrates the analysis of the results. As mentioned in chapter 3, this dissertation uses a qualitative exploratory case study, open interviews, and observation. The study concludes that the Young Apprentice Program has not been applied as a type of public policy for the professional integration of young people, nor has it given apprentices greater chances of finding jobs, because according to the interviews conducted with the employees responsible for Human Resources in six different companies, it was found that the municipality of São João Batista/SC only complies with the provisions of the Law 01,097/2000, but does not hire these young people. A primary reason why this is not done is that one of the main activities of this municipality is shoe manufacture, which is considered an unhealthy industry. Therefore, business organizations only pay the salaries due to these young people, and leave them to the care of the SENAI (National Service for Industrial Learning), because given the circumstances of this municipality, and the legal requirements, one cannot imagine the possibility of these young people working in environments that could cause harm to their health, among others.

Keywords: Misapplication. Professional Integration. Young. Young Apprentice Program. São João Batista.

INTERVENÇÃO JUDICIAL
EM MATÉRIA DE POLÍTICAS
PÚBLICAS E O DIREITO
À SAÚDE NO BRASIL: A
LEGITIMIDADE POLÍTICA E
PROCESSUAL DO MINISTÉRIO
PÚBLICO

JONNATHAN AUGUSTUS KUHNEN

JUDICIAL INTERVENTION
IN MATTERS OF PUBLIC
POLICY AND THE RIGHT TO
HEALTH IN BRAZIL: THE
POLITICAL AND PROCEDURAL
LEGITIMACY OF THE PUBLIC
MINISTRY

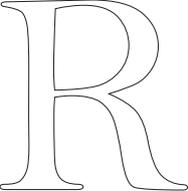
JONNATHAN AUGUSTUS KUHNEN

RESUMO

A intervenção judicial em matéria de políticas públicas é um assunto que vem sendo debatido, nos últimos anos, principalmente em decorrência de o Poder Público não implantar ou fracassar na tentativa de formular políticas públicas que garantam os direitos fundamentais sociais dos cidadãos, a exemplo do direito à saúde e que está previsto no artigo 6º, como também nos artigos 196 a 200 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Em decorrência disso, resolveu-se analisar a possibilidade de o Poder Judiciário e, em especial, o Ministério Público intervir em matéria de políticas públicas voltadas à saúde, motivo pelo qual esta pesquisa foi intitulada “Intervenção judicial em matéria de políticas públicas e o direito à saúde no Brasil: legitimidade política e processual do Ministério Público”. Dessa forma, registra-se que foram adotados alguns procedimentos metodológicos distintos para que se alcançasse esse objetivo, a exemplo do método dedutivo e que ensejou a estrutura desse estudo. Sendo assim, principiou-se, no capítulo 2, tratando acerca das políticas públicas e do controle jurisdicional, para, no capítulo 3, examinar-se o direito fundamental à saúde no Brasil. No capítulo 4, apresentou-se, por sua vez, como se dá a intervenção judicial em matéria de políticas públicas de saúde e se há a legitimidade política e processual do Ministério Público nesses casos; e, no capítulo 5, mencionaram-se e explicaram-se os procedimentos metodológicos empregados. Chegou-se à conclusão, então, que há fundamentos legais que ensejam a possibilidade de

ABSTRACT

Judicial intervention in public policy is a subject that has been debated in recent years, mainly due to the Government's failure to implement or formulate public policies that guarantee the fundamental social rights of citizens, such as the right to health, which are provided for in Article 6, as well as in Articles 196 to 200 of the 1988 Constitution of the Federative Republic of Brazil. We therefore decided to analyze the possibility of the Judiciary, and in particular, the Public Ministry, intervening in matters of public policies in the area of health, hence this research was entitled “judicial intervention in matters of public policy and the right to health in Brazil: political and procedural legitimacy of the Public Ministry”. Thus, it is claimed that some distinct methodological procedures were adopted to reach this goal, such as the deductive method, which led to the structure of this study. Chapter 2 gives an outline of public policies and jurisdictional control, and Chapter 3 examines the fundamental right to health in Brazil. Chapter 4 presents the form of judicial intervention in matters of public health policies, and whether there is political and procedural legitimacy of the Public Ministry in these cases; and Chapter 5 addresses and explains the methodological procedures used. It is then concluded that there are legal grounds giving rise to the possibility of action of the Public Ministry in matters relating to public health policies, as can be observed not only in the wording of Law No. 7347/1985 but also in the jurisprudential understandings given by Superior



atuação do Ministério Público em matérias relativas às políticas públicas de saúde, como se pôde observar não somente na redação da Lei nº 7.347/1985 quanto de entendimentos jurisprudenciais proferidos pelo Superior Tribunal de Justiça e Supremo Tribunal Federal. Ao Ministério Público compete, assim, ajuizar ações civis públicas para garantir a efetiva aplicação do direito à saúde e, principalmente, quando o Estado é omissis e desconsidera, dentre outros princípios, o princípio da dignidade da pessoa humana e que é um dos alicerces do Estado Democrático de Direito.

Palavras chave: Direito à saúde. Intervenção judicial. Legitimidade. Ministério Público. Políticas públicas.

Court of Justice and the Supreme Court. The Public Ministry is also responsible for judging public civil actions to ensure the effective implementation of the right to health, and especially when the state is silent and ignores, among other principles, the principle of human dignity that is one of the foundations of a Democratic State.

Keywords: Right to health. Judicial intervention. Legitimacy. Public Ministry. Public policies. This dissertation describes the implementation of the Forums of Federal